



ÍNDICE GENERAL

Nota preliminar (5a. edición)	5
Nota preliminar (4a. edición)	5
Nota preliminar (3a. edición)	8
Nota preliminar (2a. edición)	11
Nota preliminar (1a. edición)	12

INTRODUCCIÓN

I. Introducción	19
II. Acciones populares y acciones de grupo	25
1) Acciones populares	26
2) Acciones de grupo	26
III. Trámite temporal de las acciones populares y de grupo como procesos abreviados	30
IV. Fondo para la defensa de los derechos e intereses colectivos	32

PARTE PRIMERA

ORIGEN Y DESARROLLO DE LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

CAPÍTULO I

ORIGEN DE LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

1. Introducción	39
2. Origen y evolución	43
a) Alemania	44
b) Brasil	44
c) Canadá	44
d) España	44
e) Estados Unidos de América	44
f) Francia	45
g) Italia	45
h) Amparo argentino	45
3. En la Constitución Política de 1991	46

CAPÍTULO II

EL TRÁMITE DE LA LEY 472 DE 1998

1. Introducción	53
2. Orígenes de la ley	54
3. Trámite legislativo del proyecto	56
4. Objeciones del Presidente de la República	58

5. Consideraciones de la Cámara de Representantes.....	61
6. Consideraciones del Senado de la República.....	62
7. Sentencias de la Corte Constitucional.....	63
8. El Congreso insiste en la sanción a la ley.....	64
9. Presiones contra el proyecto.....	66

CAPÍTULO III

DIFERENCIAS ENTRE ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

1. Introducción.....	73
i) Acciones populares.....	74
ii) Acciones de grupo.....	75
2. Las acciones populares.....	78
3. Las acciones de grupo.....	80
4. Jurisdicción y competencia.....	81

PARTE SEGUNDA

LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS

CAPÍTULO IV

DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS

1. Introducción.....	85
2. Derechos humanos colectivos.....	88
1) Derecho a la existencia y la autodeterminación.....	90
2) Derecho al desarrollo.....	90
3) Derecho de los pueblos a disponer libremente de sus riquezas y de sus recursos naturales.....	90
4) Derecho a la paz y la seguridad internacionales.....	90
5) Derecho al medio ambiente.....	91
3. Codificación.....	91
4. En la Constituyente de 1991.....	93
5. Características de los derechos colectivos.....	98

CAPÍTULO V

LA TUTELA Y LOS DERECHOS COLECTIVOS

1. Introducción.....	103
2. La jurisprudencia constitucional.....	104
3. La acción popular y los contratos estatales.....	108

PARTE TERCERA

RÉGIMEN SUSTANTIVO Y PROCESAL DE LA ACCIÓN POPULAR

CAPÍTULO VI

LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS AMPARADOS POR ACCIÓN POPULAR

1. Introducción.....	111
----------------------	-----

2. Cuáles son los derechos e intereses colectivos	115
a) El goce de un ambiente sano, de conformidad con lo establecido en la Constitución, la ley y las disposiciones reglamentarias	115
b) La moralidad administrativa	121
c) La existencia del equilibrio ecológico y el manejo y aprovechamiento racional de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. La conservación de las especies animales y vegetales, la protección de áreas de especial importancia ecológica, de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas, así como los demás intereses de la comunidad relacionados con la preservación y restauración del medio ambiente.....	126
d) El goce del espacio público y la utilización y defensa de los bienes de uso público	129
e) La defensa del patrimonio público	133
f) La defensa del patrimonio cultural de la Nación.....	137
g) La seguridad y salubridad públicas.....	141
h) El acceso a una infraestructura de servicios que garantice la salubridad pública	143
i) La libre competencia económica	145
(j) El acceso a los servicios públicos y a que su prestación sea eficiente y oportuna	149
k) La prohibición de la fabricación, importación, posesión, uso de armas químicas, biológicas y nucleares, así como la introducción al territorio nacional de residuos nucleares o tóxicos.....	153
1. Armas químicas	154
2. Armas bacteriológicas (biológicas)	155
3. Armas nucleares.....	156
4. Armas radiológicas	157
l) El derecho a la seguridad y prevención de desastres previsibles técnicamente.....	158
m) La realización de las construcciones, edificaciones y desarrollos urbanos respetando las disposiciones jurídicas, de manera ordenada, y dando prevalencia al beneficio de la calidad de vida de los habitantes	160
n) Los derechos de los consumidores y usuarios.....	162
3. La Corte Constitucional y los derechos colectivos	162
4. Definición de derechos colectivos.....	163
5. La moralidad administrativa y la afectación de otros derechos colectivos	163

CAPÍTULO VII

EL RÉGIMEN PROCESAL DE LAS ACCIONES POPULARES

1. Introducción	165
-----------------------	-----

Régimen procesal temporal (no vigente).....	167
2. Principios	168
a) Prevalencia del derecho sustancial	168
b) Publicidad	169
c) Economía (procesal)	170
d) Celeridad	170
e) Eficacia	171
3. Trámite preferencial de acciones populares preventivas	171
4. Interpretación de los derechos protegidos	172
5. Procedencia y caducidad	174
6. Agotamiento opcional de la vía gubernamental.....	174
7. Legitimación.....	175
8. Personas contra quien se dirige la acción	176
9. Jurisdicción y competencia	177
10. Facilidades para promover la acción popular	178
11. Requisitos de la demanda o petición	179
12. Amparo de pobreza	181
13. Admisión, notificación y traslado de la demanda	182
a) Admisión de la demanda.....	182
b) Notificación del auto admisorio de la demanda.....	183
c) Traslado y contestación de la demanda	184
d) Excepciones	184
14. Coadyuvancia	186
15. Medidas cautelares (previas).....	186
16. Pacto de cumplimiento.....	188
17. Período probatorio.....	189
a) Pruebas	190
b) Clases y medios de prueba.....	190
c) Carga de la prueba	190
d) Pruebas anticipadas.....	191
e) Prueba pericial.....	191
f) Registro Público de Peritos para Acciones Populares y de Grupo.....	192
g) Colaboración en la práctica de pruebas	193
h) Colaboración para la evaluación de la prueba	195
i) Citación para que un tercero declare.....	196
j) Aspectos complementarios del testimonio.....	196
k) Eficacia de la prueba y oportunidad de pronunciamiento del juez.....	196
18. Sentencia.....	197

a) Alegatos.....	197
b) Sentencia.....	197
c) Plazo para cumplir la sentencia	199
d) Garantía de la parte vencida.....	199
19. Recursos.....	200
a) Recurso de reposición.....	200
b) Recurso de apelación.....	200
20. Costas.....	202
21. Incentivos.....	203
a) Incentivos generales	203
b) Incentivos sobre moral administrativa.....	203
22. Desacato.....	204
23. Integración legal	204
24. Aplicación de la Ley 472 de 1998 a las acciones populares.....	205
25. Colaboración con la policía	206
26. Pedagogía	206
27. La acción popular no es subsidiaria sino principal	206

PARTE CUARTA

RÉGIMEN SUSTANTIVO Y PROCESAL DE LA ACCIÓN DE GRUPO

CAPÍTULO VIII

LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS AMPARADOS POR ACCIÓN DE GRUPO

1. Introducción	209
2. Los derechos de los consumidores y usuarios en los proyectos y propuestas de reforma constitucional	211
1) Derecho a la salud	212
2) Derecho a la seguridad	212
3) Derecho a la información	213
4) Derecho a la libre elección.....	213
5) Derecho al adecuado aprovisionamiento	213
6) Derecho a prevenir abusos	213
7) Derecho a la indemnización.....	213
3. Características de las acciones de grupo.....	213
1) Acciones populares	214
2) Acciones de grupo.....	215
4. Las acciones de grupo previstas en la Constitución Política y en la ley.....	217
A) La acción de grupo de consumidores y usuarios.....	217
B) La acción de grupo contra competencia desleal en la inter- mediación financiera y la actividad de los seguros.....	223

C) La acción de grupo contra la competencia desleal en el mercado general	229
(a) Actos de desviación de la clientela	231
(b) Actos de desorganización	232
(c) Actos de confusión	232
(d) Actos de engaño	232
(e) Actos de descrédito	232
(f) Actos de comparación	232
(g) Actos de imitación	233
(h) Explotación de la reputación ajena	233
(i) Violación de secretos	233
(j) Inducción a la ruptura contractual	234
(k) Violación de normas	234
(l) Pactos desleales de exclusividad	234
D) La acción de grupo contra la competencia desleal y la información privilegiada en el mercado de valores	234
5. La Corte Constitucional y las acciones de grupo	237

CAPÍTULO IX

EL RÉGIMEN PROCESAL DE LAS ACCIONES DE GRUPO

1. Introducción	239
2. Procedimiento temporal de las acciones de grupo previstas en la ley (no vigente)	244
a) La acción de grupo de consumidores y usuarios	245
b) La acción de grupo contra competencia desleal en la intermediación financiera y la actividad de los seguros	247
c) La acción de grupo contra la competencia desleal en el mercado general	249
d) La acción de grupo contra la competencia desleal y la información privilegiada en el mercado de valores	253
3. Procedencia de las acciones de grupo	254
4. Caducidad	255
5. Titulares de las acciones de grupo (legitimación)	255
6. Ejercicio de la acción por abogado	256
7. Jurisdicción	256
8. Competencia	256
9. Requisitos de la demanda	257
a) Procedimiento administrativo	257
b) Procedimiento civil	259
10. Admisión, notificación y traslado de la demanda	261

11. Notificación del auto admisorio de la demanda a entidades públicas y sociedades	262
12. Integración de damnificados al grupo demandante.....	262
13. Exclusión del grupo demandante.....	263
14. Contestación de la demanda	264
a) Procedimiento administrativo	264
b) Procedimiento civil	265
15. Excepciones previas.....	266
16. Medidas cautelares	270
17. Diligencia de conciliación	276
18. Período probatorio.....	277
a) Término.....	277
b) Pruebas	278
c) Colaboración en la práctica de pruebas	278
d) Colaboración para la evaluación de la prueba	279
e) Citación a testigo referenciado en declaración.....	280
f) Aspectos complementarios del testigo	281
g) Eficacia de la prueba.....	281
19. Alegatos de conclusión	281
20. Término para dictar sentencia.....	281
21. Contenido de la sentencia.....	281
a) Contenido general	282
b) Contenido particular	283
22. Efectos de la sentencia	284
23. Recursos contra la sentencia.....	284
24. Aspectos procesales no regulados (integración legal).....	285
25. Registro público de peritos.....	286
26. Registro público de acciones populares y de grupo.....	286
27. Actuación del Procurador General de la Nación.....	286
28. Colaboración de la policía en las medidas cautelares	287
29. Plazos perentorios e improrrogables	287
30. Pedagogía	287
Bibliografía.....	289

ANEXOS

ANEXO I : LEY 472 DE 1998.....	293
ANEXO II : PROYECTO DE LEY NO. 005/95 (CÁMARA).....	313

VIII**LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO**

ANEXO III	:	PROYECTO DE LEY NO. 084/95 (CÁMARA).....	343
ANEXO IV	:	PROYECTO DE LEY NO. 024 DE 1995 (CÁMARA)	377
ANEXO V	:	PONENCIA PARA PRIMER DEBATE Y PLIEGO DE MODIFI- CACIONES A LOS PROYECTOS DE LEY NOS. 05 Y 24 DE 1995, ACUMULADOS AL 84 DE 1995 (CÁMARA).....	389
ANEXO VI	:	PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE A LOS PROYECTOS DE LEY NOS. 05, 024 Y 084 DE 1995 (CÁMARA), ACU- MULADOS, "POR LA CUAL SE REGLAMENTA EL ARTÍCULO 88 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA, EN RELACIÓN CON EL EJERCICIO DE LAS ACCIONES POPU- LARES Y DE GRUPO"	439
ANEXO VII	:	PONENCIA PARA PRIMER DEBATE SOBRE LOS PROYEC- TOS DE LEY NOS. 005 DE 1995, 024 DE 1995 Y 084 DE 1995 (CÁMARA) ACUMULADOS NO. 10 DE 1996 (SENADO).....	467
ANEXO VIII	:	PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NO. 10 DE 1996 (SENADO), 005 DE 1995 (CÁ- MARA).....	497
ANEXO IX	:	OBJECIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA AL PROYECTO DE LEY DE ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO	521
ANEXO X	:	OPOSICIÓN DE GREMIOS ECONÓMICOS AL PROYECTO DE LEY	525
		A. OBSERVACIONES DEL SECTOR BANCARIO	525
		B. OBSERVACIONES DEL SECTOR GANADERO	533
ANEXO XI	:	SENTENCIA C-1062/2000 DE LA CORTE CONSTITU- CIONAL	535
ANEXO XII	:	SENTENCIA C-088/2000 DE LA CORTE CONSTITU- CIONAL.....	551
ANEXO XIII	:	PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN POPULAR CONTRA EL USO ILEGAL DEL ESPACIO PUBLICO	557
ÍNDICE ONOMÁSTICO			561
ÍNDICE ANALÍTICO.....			563
OTRAS OBRAS DEL AUTOR.....			567